

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Unidade Requisitante

Secretaria Municipal Administração

Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.

Equipe de Planejamento

Domingas Souza Silva

Problema Resumido

A falta de fornecimento contínuo e adequado de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras compromete as atividades essenciais da Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra enfrenta um desafio significativo relacionado à falta de fornecimento contínuo e adequado de combustíveis. Essa carência impacta diretamente nas atividades essenciais que a municipalidade deve manter, como serviços de saúde, educação, infraestrutura e segurança pública. A ausência desses insumos compromete o funcionamento regular da frota municipal e impede a realização adequada das atividades administrativas e operacionais indispensáveis ao atendimento às demandas da população.

A identificação dessa necessidade se baseia em dados decorrentes de avaliações internas e relatos dos diversos departamentos responsáveis pela execução dos serviços públicos. As evidências mostram que a interrupção do fornecimento não só gera paralisações nos serviços prestados, mas também resulta em custos adicionais para a gestão pública, uma vez que a compra emergencial de combustíveis e outros insumos geralmente ocorre a preços elevados.

Sob a perspectiva do interesse público, é crucial que a Prefeitura tenha acesso a contratos firmados com fornecedores confiáveis e que garantam a entrega pontual e em quantidade adequada dos produtos necessários para a manutenção das atividades públicas. A regularidade no fornecimento contribui para a eficiência administrativa e assegura que os cidadãos recebam os serviços essenciais de forma contínua e confiável.

Além disso, o fortalecimento na logística de fornecimento pode reduzir desperdícios e otimizar o uso de recursos públicos, promovendo um melhor gerenciamento do orçamento municipal. Esse aspecto torna-se

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

ainda mais relevante em tempos de restrições orçamentárias e necessidade de transparência na utilização dos recursos públicos.

Dessa maneira, a adequada descrição e reconhecimento do problema enfrentado pela Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra são fundamentais para embasar futuras ações e decisões que visem atender essa necessidade premente, sempre com foco em garantir o bem-estar da população e a continuidade dos serviços públicos essenciais.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra enfrenta a problemática da falta de fornecimento contínuo e adequado de combustíveis, lubrificantes, o que impacta suas atividades essenciais. Para resolver essa situação, é necessário elaborar uma proposta de contratação que atenda às demandas específicas do município. Abaixo estão os requisitos que a solução contratada deverá atender:

1. Fornecimento contínuo de combustíveis: O contratado deverá garantir a entrega ininterrupta dos tipos de combustíveis requeridos (gasolina, diesel e etanol), de forma que não ocorra desabastecimento nas atividades da Prefeitura.
2. Variedade de produtos: O fornecedor deverá oferecer uma gama completa de lubrificantes, óleos e ceras, conforme especificações técnicas demandadas pela Prefeitura, incluindo, mas não se limitando a, óleos para motores, graxas e ceras automotivas.
3. Qualidade dos produtos: Todos os produtos fornecidos deverão atender a padrões mínimos de qualidade, conformidade com as normas da ANP e especificações técnicas identificadas no documento de demanda, bem como garantir a validade e integridade durante a entrega.
4. Entrega programada: O contratado deverá apresentar um cronograma de entregas periodicamente, a fim de assegurar a previsibilidade na reposição dos estoques da Prefeitura, com possibilidade de ajustes conforme demanda emergencial.
5. Capacidade de atendimento: O fornecedor deverá comprovar a capacidade técnica e logística de atender a demanda da Prefeitura, com prazos de entrega específicos e adequados ao volume de pedidos.
6. Registro de produtos: Os combustíveis e lubrificantes oferecidos devem estar devidamente registrados conforme legislações pertinentes, evidenciando a segurança e a qualidade dos produtos.
7. Assistência técnica: O fornecedor deve disponibilizar assistência técnica e consultoria para orientar sobre o uso e manutenção dos produtos fornecidos, contribuindo para a eficiência nas operações da Prefeitura.
8. Penalidades: Estipular as penalidades para descumprimento das cláusulas contratuais, especialmente em casos de atraso na entrega ou fornecimento de produtos fora das especificações.
9. Garantia de reposição: Em caso de contaminação ou mau funcionamento causado pelos produtos fornecidos, o fornecedor deverá se responsabilizar pela troca ou compensação imediata.

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

Estes requisitos visam assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, assegurando que a prestação do serviço atendam plenamente às necessidades da Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Contratação de Fornecedores Locais

Vantagens:

- Custo: Geralmente, menores custos de transporte e prazos de entrega reduzidos, resultando em menor impacto nas despesas operacionais.
- Qualidade: Fornecedores locais podem oferecer produtos com características adaptadas ao clima e às necessidades da região.
- Flexibilidade: Maior facilidade para ajustar pedidos e realizar alterações no volume de fornecimento, o que é útil em situações emergenciais.
- Suporte: Possibilidade de suporte técnico mais acessível, com redução de tempo de resposta para eventuais problemas.

Desvantagens:

- Limitação de opções: O número de fornecedores locais pode ser restrito, impactando a concorrência e, possivelmente, os preços.
- Capacidade: Fornecedores locais podem ter limitações na capacidade de entrega em situações de demanda elevada.
- Dependência: Esta solução pode gerar dependência de poucos fornecedores, aumentando o risco de interrupções se um deles falhar.

Solução 2: Contratação de Fornecedores Regionais

Vantagens:

- Custo: Economia em fretes por serem fornecedores próximos, além de maior possibilidade de negociação devido à concorrência regional.
- Variedade: Aumento das opções disponíveis com diferentes fornecedores, proporcionando melhoria nas condições comerciais e qualidade dos produtos.
- Suporte: Relacionamento mais próximo, facilitando a resolução de problemas e suporte pós-venda.

Desvantagens:

- Tempo de implementação: O tempo necessário para avaliar e selecionar novos fornecedores pode atrasar a regularização do fornecimento.

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

- Avaliação de qualidade: Exige um processo rigoroso de avaliação para garantir a confiabilidade dos fornecedores, o que pode prolongar o ciclo de compras.
- Instabilidade: A dependência de fornecedores regionais pode ser arriscada em épocas de crise econômica local ou desastres naturais.

Solução 3: Acordo de Fornecimento Contínuo com Grandes Distribuidores

Vantagens:

- Escalabilidade: Fornecedores grandes geralmente têm capacidade de atender altas demandas, garantindo fornecimento contínuo mesmo em situações excepcionais.
- Variedade de produtos: Possibilidade de acesso a uma gama mais ampla de combustíveis, lubrificantes e outros produtos relacionados.
- Estabilidade nos preços: Negociações a longo prazo podem resultar em melhores condições e estabilidade nos preços.

Desvantagens:

- Custo: Preços iniciais podem ser mais elevados, afetando o orçamento público, em comparação com fornecedores locais ou regionais.
- Menor flexibilidade: Contratos com grandes distribuidores podem ser menos adaptáveis a mudanças rápidas na demanda.
- Distância: O envio pode levar mais tempo do que fornecedores locais, o que pode causar atrasos no atendimento.

Solução 4: Criação de um Sistema de Licitação Pública Regular

Vantagens:

- Transparência: Garante processos competitivos onde diferentes fornecedores podem participar, promovendo igualdade de oportunidades.
- Diversificação de fontes: Permite adquirir produtos de vários fornecedores, diminuindo o risco de interrupções.
- Controle de qualidade: A avaliação criteriosa de propostas pode garantir padrões mínimos de qualidade aos fornecedores selecionados.

Desvantagens:

- Tempo de implementação: Pode exigir um tempo considerável para elaboração e realização do processo licitatório, acarretando possíveis atrasos no fornecimento imediato.

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

- Custo administrativo: A complexidade do processo licitatório pode aumentar custos administrativos associados à gestão do contrato.
- Risco de impugnações: Processos licitatórios podem sofrer contestações, atrasando o fornecimento desejado.

Análise Comparativa:

Solução Suporte	Custo	Qualidade Tempo	Flexibilidade de	Adaptabilidade de Implementação	Manutenção	
-----	-----	-----	-----	-----	-----	
Fornecedores Locais Rápido	Baixo	Alta	Alta	Média	Baixa	Alta
Fornecedores Regionais Média	Médio	Média	Média	Média	Média	Média
Grandes Distribuidores Médio	Alto	Alta	Baixa	Alta	Alta	Média
Licitação Pública Regular alta Longo	Médio	Variável	Média	Baixa	Média	Média

Esta tabela resume as principais características e impactos de cada solução proposta, auxiliando na escolha da alternativa mais adequada ao contexto e à necessidade da Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Justificativa técnica e econômica da escolha da solução: Contratação de Fornecedores Locais

A escolha pela contratação de fornecedores locais para o fornecimento contínuo e adequado de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras é fundamentada em uma série de aspectos técnicos que garantem não apenas a eficiência dos serviços prestados, mas também a compatibilidade e a facilidade de implementação dessa solução. A proximidade geográfica dos fornecedores facilita o transporte e a logística, resultando em prazos de entrega mais curtos e redução de custos com frete. Isso se traduz em um fornecimento mais confiável e ágil, assegurando que as atividades essenciais da Prefeitura não sejam interrompidas por falta de insumos. Além disso, ao optar por fornecedores locais, há uma maior possibilidade de personalização dos serviços e produtos oferecidos, atendendo especificamente às necessidades da administração pública e contribuindo para a otimização do desempenho das máquinas e equipamentos utilizados.

No que diz respeito aos benefícios operacionais, a contratação de fornecedores próximos proporciona não apenas um melhor suporte técnico e assistência na manutenção dos produtos, mas também uma comunicação mais eficaz. A disponibilidade de representantes locais permite uma rápida resolução de problemas e um acompanhamento constante do uso dos insumos fornecidos. Esse relacionamento próximo muitas vezes resulta em acordos de serviço mais flexíveis, adaptáveis às demandas variáveis da Prefeitura, promovendo assim uma escalabilidade significativa nas operações. O desenvolvimento de parcerias sólidas com os fornecedores pode

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

ainda favorecer a capacitação de equipes locais para o manejo adequado dos materiais, aumentando a eficiência operacional geral.

Em termos econômicos, a opção por fornecedores locais mostra-se vantajosa sob diversos ângulos. Os custos com transportes são significativamente reduzidos, contribuindo para um melhor controle orçamentário. Adicionalmente, a valorização de negócios locais estimula a economia da região, gerando empregos e fomentando o desenvolvimento econômico local. O investimento na contratação de fornecedores locais pode ter um retorno esperado elevado, considerando não apenas a economia imediata no preço dos insumos, mas também as economias futuras decorrentes de uma operação mais fluida e menos suscetível a interrupções. Assim, a análise custo-benefício demonstra que essa solução não só atende à demanda imediata da Prefeitura como também promove um interesse público muito mais amplo, alavancando recursos e potencializando o impacto social positivo na comunidade.

Em síntese, a decisão pela contratação de fornecedores locais para combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras é justificada não apenas pela sua viabilidade técnica e operacional, mas também pelo robusto aporte econômico que oferece, tornando-se uma escolha estratégica para a sustentabilidade das atividades essenciais da Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra.

QUANTITATIVOS E VALORES

ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	QTD (LITROS)	VALOR UNITÁRIO (Ref. ANP)*	VALOR TOTAL ESTIMADO
1	GASOLINA COMUM	80000	6,69	R\$ 535.200,00
2	GASOLINA ADITIVADA	80000	6,83	R\$ 546.400,00
3	OLEO DIESEL COMUM	80000	6,01	R\$ 480.800,00
4	OLEO DIESEL S10	300000	6,05	R\$ 1.815.000,00
VALOR TOTAL GLOBAL				R\$ 3.377.400,00

PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

RESULTADOS PRETENDIDOS

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

A contratação de fornecimento contínuo e adequado de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras para a Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra visa atingir resultados claramente demarcados em termos de economicidade. Com essa solução, espera-se uma maximização do custo-benefício ao assegurar que os insumos necessários estarão sempre disponíveis nas quantidades adequadas. Isso evita a necessidade de aquisições emergenciais, que normalmente envolvem preços mais altos devido à urgência e pode resultar em desperdícios ou falta de materiais essenciais.

Além disso, a implementação dessa contratação permitirá um aproveitamento mais eficiente dos recursos humanos, pois serão diminuídos os tempos que os funcionários gastam buscando fornecedores ou negociando condições. Com o fornecimento contínuo, é possível planejar as atividades da prefeitura com maior previsibilidade, o que se traduz em melhor organização e otimização na utilização dos recursos administrativos e operacionais. Portanto, os servidores poderão direcionar esforços a outras tarefas prioritárias, aumentando a produtividade geral.

Os recursos financeiros também serão mais bem utilizados, pois a contratação regular pode incluir cláusulas de fidelidade e negociação em larga escala, permitindo preços mais competitivos e redução nos custos globais. Assim, a certeza do abastecimento constante ajudará a gestão orçamentária da prefeitura, contribuindo para uma alocação mais racional dos recursos, o que irá refletir em projetos e ações mais efetivas no atendimento às necessidades da população local.

Esses resultados esperados reforçam a importância da solução escolhida em não apenas sanar um problema imediato, mas também criar um cenário mais sustentável e financeiramente responsável para a administração pública do município.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a solução do problema referente à falta de fornecimento contínuo e adequado de combustíveis, lubrificantes, a Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra, é necessário adotar algumas providências operacionais e estruturais que garantam a efetividade na implementação da contratação.

Primeiramente, é essencial realizar um mapeamento das necessidades específicas de cada setor da Prefeitura em relação ao consumo de combustíveis e lubrificantes. Essa análise deve considerar a frequência de abastecimentos, os tipos de veículos e equipamentos utilizados, e a quantidade média necessária por período. Com base nesse levantamento, será possível definir a melhor forma de contratação e estabelecer a quantidade adequada de insumos a ser adquirida.

Em seguida, recomenda-se a criação de um planejamento logístico que contemple a gestão de estoque desses insumos. Isso inclui a definição de um sistema de controle que permita monitorar o nível de abastecimento, evitando interrupções nas atividades devido à falta de materiais. A implementação de um software de gestão pode ser uma solução prática para essa questão, proporcionando maior transparência e eficiência nos processos de compra.

Adicionalmente, deve-se avaliar a possibilidade de firmar parcerias estratégicas com fornecedores locais que possam garantir a entrega rápida e contínua dos produtos necessários. Essas parcerias podem incluir cláusulas que assegurem a regularidade no fornecimento, mitigando riscos de desabastecimento.

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

Se houver identificada a necessidade de supervisão e controle mais técnicos sobre a qualidade dos combustíveis e lubrificantes a serem adquiridos, poderá ser justificada a capacitação de servidores responsáveis pela fiscalização do contrato, garantindo que estejam aptos a identificar conformidades e não conformidades, evitando problemas relacionados à qualidade dos insumos.

Por último, para assegurar a continuidade do fornecimento e a manutenção dos contratos, deve-se instituir uma cultura de avaliação periódica dos fornecedores, incluindo a realização de reuniões de acompanhamento para discutir o desempenho do acordo e resolver eventuais pendências. Esta prática vai contribuir para uma relação colaborativa e eficiente, priorizando sempre a economicidade, eficiência e eficácia na utilização dos recursos públicos.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a contratação de fornecimento contínuo e adequado de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras, indica que não há contratações adicionais imprescindíveis antes desta solução. A fornecimento dos referidos insumos é uma etapa crítica que atende diretamente às demandas operacionais da Prefeitura, sendo essencial para a manutenção das atividades essenciais.

Embora possam existir outras necessidades no âmbito operacional, como a realização de manutenções de veículos e equipamentos, essas atividades podem ser realizadas com os insumos adquiridos na contratação proposta. Nesse contexto, não há uma dependência técnica específica que exija intervenções ou contratações anteriores à aquisição dos combustíveis e lubrificantes.

Adicionalmente, aspectos como adequações prediais ou investimentos em infraestrutura não são determinantes neste momento, uma vez que o foco principal reside na regularização do fornecimento básico que possibilitará a continuidade dos serviços prestados pela Prefeitura. Assim, a prioridade deve ser dada à contratação de combustíveis, sem a necessidade imediata de ações correlatas ou interdependentes que poderiam atrasar ou comprometer essa solução.

Portanto, considerando o contexto apresentado, não se mostra necessário realizar contratações correlatas e/ou interdependentes antes da efetivação da solução escolhida. A contratação de fornecimento contínuo e adequado é suficiente para garantir a operacionalidade das atividades essenciais da Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra.

IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de fornecimento contínuo e adequado de combustíveis, lubrificantes, óleos e ceras para a Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra pode gerar diversos impactos ambientais que precisam ser identificados e mitigados. Entre os principais impactos estão: contaminação do solo e da água devido ao vazamento ou descarte inadequado de produtos químicos; emissões de compostos orgânicos voláteis (COVs) durante o armazenamento e a manipulação de combustíveis; e aumento do consumo de energia e recursos durante a produção e transporte desses materiais.

PREFEITURA MUNICIPAL DE FORMOSA DA SERRA NEGRA
CNPJ Nº 01.616.684/0001-13

Para mitigar esses impactos, podem ser adotadas várias medidas práticas e aplicáveis. Primeiramente, é fundamental implementar um sistema rigoroso de armazenamento que previna vazamentos, utilizando tanques duplos e sistemas de contenção para evitar qualquer contaminação do solo e da água. Além disso, a capacitação dos funcionários no manuseio seguro e nas melhores práticas de armazenamento é essencial para garantir a redução do risco de acidentes.

Outra medida importante diz respeito à escolha de fornecedores que utilizem tecnologias eficientes e sustentáveis em seus processos produtivos, priorizando produtos com menor emissão de COVs. Isso não apenas reduz o impacto ambiental, mas também promove uma maior eficiência energética na operação diária da Prefeitura. A adoção de biocombustíveis ou lubrificantes biodegradáveis, quando viável, pode contribuir significativamente para a diminuição da pegada ecológica da contratação.

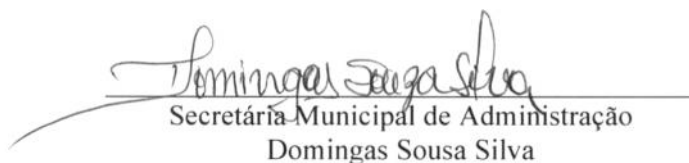
Em relação à logística reversa, é crucial estabelecer um programa de coleta e destinação adequada de embalagens e resíduos gerados pelo uso de combustíveis e lubrificantes. Assegurar que as empresas contratadas tenham um plano de logística reversa permitirá a reciclagem de embalagens e a destinação correta de resíduos perigosos, reduzindo assim a quantidade de material enviado a aterros e minimizando os impactos ambientais.

Por fim, promover a conscientização sobre o uso responsável e eficiente desses recursos dentro da Prefeitura contribuirá para a economia de combustível e energia, resultando em ações cotidianas que envolvem planejamento e gestão adequados das atividades que dependem desses insumos. Dessa forma, a combinação destas medidas mitigadoras poderá contribuir efetivamente para a sustentabilidade ambiental da Prefeitura Municipal de Formosa da Serra Negra.

CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Formosa da Serra Negra - MA, 16 de setembro de 2024



Secretária Municipal de Administração
Domingas Sousa Silva